



**EB 2020/025**

**Resolución B-BN 07/2020, de 4 de marzo, de la Titular del Órgano Administrativo de Recursos Contractuales de la Comunidad Autónoma de Euskadi / Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoaren titularra, que resuelve la adopción de la medida cautelar solicitada por el COLEGIO OFICIAL DE ARQUITECTOS VASCO-NAVARRO en el procedimiento de resolución del recurso especial presentado contra los pliegos que han de regir el contrato relativo a la “Redacción del proyecto de ejecución, trabajos complementarios y dirección facultativa de las obras de rehabilitación de cubiertas y fachadas en el IES ALTZA BHI de Donostia (Gipuzkoa)”, tramitado por la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi.**

### **I.- ANTECEDENTES DE HECHO**

**PRIMERO:** Con fecha 13 de febrero de 2020 se ha presentado en el registro del Órgano Administrativo de Recursos Contractuales de la Comunidad Autónoma de Euskadi / Euskal Autonomia Erkidegoko Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoa (en adelante, OARC / KEAO) el recurso especial en materia de contratación interpuesto por el COLEGIO OFICIAL DE ARQUITECTOS VASCO-NAVARRO (en adelante, COAVN) contra los pliegos que han de regir el contrato relativo a la “Redacción del proyecto de ejecución, trabajos complementarios y dirección facultativa de las obras de rehabilitación de cubiertas y fachadas en el IES ALTZA BHI de Donostia (Gipuzkoa)”, tramitado por la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi.



El mismo día 13 este OARC / KEAO remitió el recurso al poder adjudicador y le solicitó, además de la copia del expediente de contratación, el informe al que se refiere el artículo 56.2 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP). Dicha documentación se recibió el día 3 de marzo de 2020.

## II.- FUNDAMENTOS JURÍDICOS

**PRIMERO:** La competencia para resolver el presente recurso corresponde a este OARC/KEAO, de conformidad con lo establecido en la Disposición Adicional Octava de la Ley 5/2010, 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2011, en relación con el art. 44 de la LCSP, toda vez que nos hallamos ante un contrato de servicios que tiene por objeto un valor estimado superior a 100.000 euros.

**SEGUNDO:** El artículo 44.2. a) de la LCSP señala que podrán ser objeto de recurso: «a) Los anuncios de licitación, los pliegos y los documentos contractuales que establezcan las condiciones que deban regir la contratación.» La parte recurrente impugna los pliegos de la licitación.

**TERCERO:** El recurso ha sido interpuesto dentro del plazo establecido en el artículo 50.1 de la LCSP.

**CUARTO:** En cuanto al régimen jurídico aplicable, la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi tiene la condición de poder adjudicador y, en concreto, de Administración Pública, según lo dispuesto en el artículo 3 de la LCSP.



**QUINTO:** En el recurso, el COAVN solicita la sustitución del criterio de solvencia económica indicado en la cláusula 21 de los pliegos de cláusulas particulares administrativas, por la acreditación de la solvencia económica o financiera mediante justificante de la existencia de un seguro de responsabilidad civil por riesgos profesionales, o cuando menos dar la opción de presentar uno u otro de los medios amparados en el artículo 87 de la LCSP.

Por otra parte, el COAVN considera que los 60 puntos otorgados al criterio de adjudicación experiencia supone un exceso en la valoración, que la división del proyecto entre los redactores resulta desacertada por no acoger un criterio relacionado con la realidad y repara, por último, en la desigualdad de las empresas de nueva creación que supone acreditar su solvencia técnica con arreglo a la configuración prevista en aplicación del artículo 90.4 de la LCSP.

Asimismo, la recurrente solicita la medida cautelar de suspensión del procedimiento de adjudicación, basándose en el perjuicio que pudiera causar a un importante grupo de arquitectos ante la imposibilidad de concurrir a la licitación, con afección a derechos constitucionalmente protegidos como es el de igualdad ante la Ley y que inspiran la normativa de contratación pública (objetividad y libre concurrencia en términos de igualdad y no discriminación).

**SEXTO:** El recurso especial en materia de contratación es un recurso de tramitación ágil pensado, según señala la Directiva 2007/66/CE en su consideración 4ª, para poner remedio a la práctica observada en los poderes adjudicadores y las entidades contratantes de proceder a la firma acelerada de los contratos y «hacer irreversibles las consecuencias de la decisión de adjudicación controvertida». Por eso, en su artículo 2.8 requiere a los Estados velar «porque las decisiones adoptadas por los órganos responsables de los procedimientos de recurso puedan ser ejecutadas de modo eficaz.»

El punto de partida para la ponderación de los intereses en juego en la adopción de una medida cautelar en el recurso especial consiste en dar preferencia al interés público cuya satisfacción se ha buscado instituyendo tal



remedio, que es la de asegurar la eficacia de la resolución que ponga fin al recurso evitando que el transcurso del tiempo ponga en peligro el cumplimiento de la misma, y que posibilita una revisión eficaz de la legalidad de la adjudicación de contratos (ver, en este sentido, la STS de 23 de octubre de 2014 (ECLI:ES:TS:2014:4223), la STS de 5 de noviembre de 2014 (ECLI:ES:TS:2014:4896) y la STS de 22 de enero de 2015 (ECLI:ES:TS:2015:341)).

Centrándonos en la medida cautelar solicitada, la de la suspensión del procedimiento de contratación, se observa que los principios en juego son, por una parte, el del efecto útil del recurso, y, de otra, la posibilidad de causar un daño o perjuicio irreparable si no se suspende la actuación que se impugna. Ello obliga a valorar, con carácter provisional, los intereses concurrentes, sin que ello suponga prejuzgar el fondo del asunto. En este sentido, se ha de tener en cuenta que la eventual estimación de la pretensión del recurso significaría la anulación de los pliegos y, consecuentemente, la cancelación de la licitación. Por el contrario, la denegación de la medida cautelar supondría que el contrato siguiera su curso y llegara hasta su formalización poniendo en peligro el efecto útil del recurso, por lo que es más acertado con la finalidad del efecto útil del recurso y con el tipo de tutela que ejercita este órgano, restitutoria y no resarcitoria, suspender el procedimiento de adjudicación. De forma adicional se han de tener en cuenta dos consideraciones: la primera, que el perjuicio que la suspensión puede causar al interés público está minorado porque la vigencia de la medida cautelar es forzosamente breve habida cuenta del corto plazo legal para resolver el recurso, y la segunda, que la adopción de la medida cautelar de suspender el procedimiento de adjudicación es adoptada con carácter general por este OARC/KEAO cuando no se acredita por parte del poder adjudicador el daño que causaría al interés general su adopción.

En conclusión, valorando los distintos intereses en conflicto en este supuesto, y especialmente, los plazos en los que está resolviendo este OARC/KEAO, debe prevalecer la necesidad de preservar el efecto útil de la resolución de este



Órgano sobre el principio de la ejecutividad de los actos administrativos y por ello se debe acceder a la petición del COAVN, sin que esto suponga pronunciamiento sobre el contenido del acto que resolverá el recurso especial en materia de contratación interpuesto ni signifique entrar en el fondo de las cuestiones planteadas.

Por todo lo expuesto, de acuerdo con lo establecido en el artículo 49.2 de la LCSP y en la Disposición Adicional Octava de la Ley 5/2010, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2011, la Titular del Órgano Administrativo de Recursos Contractuales de la Comunidad Autónoma de Euskadi / Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoaren titularra:

### III.- RESUELVE



**PRIMERO:** Estimar la petición de la medida cautelar solicitada por el COLEGIO OFICIAL DE ARQUITECTOS VASCO-NAVARRO en el procedimiento de resolución del recurso especial presentado contra los pliegos que han de regir el contrato relativo a la "Redacción del proyecto de ejecución, trabajos complementarios y dirección facultativa de las obras de rehabilitación de cubiertas y fachadas en el IES ALTZA BHI de Donostia (Gipuzkoa)", tramitado por la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi, acordando la suspensión del procedimiento de adjudicación.

**SEGUNDO:** Notificar este acuerdo a todos los interesados en este procedimiento.



**TERCERO:** De conformidad con lo previsto en el artículo 49.2 de la LCSP, contra la presente resolución no cabe interponer recurso alguno, sin perjuicio de los que procedan contra las resoluciones que se dicten en el procedimiento principal.

**Vitoria-Gasteiz, 2020ko martxoaren 4a**

Vitoria-Gasteiz, 4 de marzo de 2020

**Maria Begoña Arroita Jauregui**

**Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoaren titularra**

Titular del Órgano Administrativo de Recursos Contractuales